



ที่ มท ๐๘๐๙.๙/๑๔๖

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง หารือการบรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้เป็นพนักงานส่วนตำบล

เรียน ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบล ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดร้อยเอ็ดและจังหวัดเพชรบูรณ์)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๙/ ๗๗๔ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๙/ ๗๗๖ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

ด้วย ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีมติให้ตอบ
ข้อหารือของจังหวัดร้อยเอ็ดและจังหวัดเพชรบูรณ์ เรื่อง หารือการบรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้เป็น
พนักงานส่วนตำบล รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้ และให้แจ้งเรียน ก.อบต. จังหวัดทุกแห่ง
ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ประสุทโธ เหงียนานนท์)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตราฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐-๒๖๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๙๑๓



ମେ ମାତ୍ର ୦୯୦୯.୭୫ / ୩୩୧

สำนักงาน ก.อสต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

ଟୁଲାମମ ୨୫୫୫

เรื่อง หารือการบรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้เป็นพนักงานส่วนตำบล

เรียน ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดร้อยเอ็ด

ข้อสังเกต ๑. หนังสือจังหวัดร้อยเอ็ด ด่วนที่สุด ที่ รจ ๐๐๓๗.๒/๑๖๙๘๓/ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๔

๒. หนังสือจังหวัดร้อยเอ็ด ที่ รอ ที่ รอ ๐๐๓๗.๙/๑๘๐๘๙ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ตามที่ จังหวัดร้อยเอ็ดขอหารือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลภายใต้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ตำแหน่งเจ้าพนักงานพัสดุปฏิบัติงานและเจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจังหวัดอุดรธานี เขต ๒ จำนวน ๔ ราย แต่จากการตรวจสอบพบว่าได้มีการเรียนลำดับบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ใหม่ตามระเบียบที่ ก.ค.ศ.กำหนดส่งผลให้ผู้ที่สอบแข่งขันได้ในระดับต่ำกว่าได้รับการบรรจุแต่งตั้งก่อนผู้สอบแข่งขันอันดับที่สูงกว่า ดังนั้น กรณีดังกล่าวจะถูกต้องตามระเบียบกำหนดหรือไม่เนื่องจาก การใช้บัญชีมิได้บรรจุเรียงตามลำดับที่ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

สำนักงาน ก.อบต.ขอเรียนว่า ก.อบต.ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหารือดังกล่าวเป็นกรณีเกี่ยวกับการขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของกระทรวง ทบวง กรมอื่น เพื่อมาบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบล ซึ่งกำหนดให้การบรรจุแต่งตั้งจากต้องเป็นตำแหน่งเดียวกันกับตำแหน่งที่จะบรรจุเข้ารับราชการและต้องเรียกบรรจุแต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ แต่กรณีสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจังหวัดอุดรธานี เขต ๒ มีการขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้โดยนำรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ในบัญชีหนึ่งไปขึ้นบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ในบัญชีอื่นอันเป็นเหตุให้ลำดับที่ของผู้สอบแข่งขันได้ไม่เป็นไปตามลำดับที่ของบัญชีเดิม โดยสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้แจ้งว่าเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงาน ก.ค.ศ. กำหนด ตามหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ ศธ ๐๒๐๖.๕/๙๓๒ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ นั้น การที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจังหวัดอุดรธานี เขต ๒ ได้ดำเนินการจัดทำบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขึ้นใหม่โดยมีการสอบถูกความสมควรใจนั้น ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ค.ศ.กำหนดแต่ไม่เป็นไปตามเจตนาหมายของการใช้บัญชีที่ ก.อบต.กำหนด คือ การอนุญาตให้ใช้บัญชีจะต้องเป็นไปตามลำดับที่ เพื่อให้เป็นไปตามหลักความรู้ความสามารถที่ผู้อยู่ลำดับต้นสมควรได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นลำดับก่อนลำดับสุดท้าย อีกทั้ง การกำหนดให้ใช้บัญชีตามลำดับที่ นั้น เป็นมาตรการป้องกันการทุจริตเรียกรับผลประโยชน์ในการบรรจุแต่งตั้ง โดยที่หลักการดังกล่าวมีผลบังคับใช้กับองค์กรบริหารส่วนตำบลและ ก.อบต.จังหวัด จึงเห็นว่าการใช้บัญชีของส่วนราชการอื่นก็ย่อมอยู่ภายใต้มาตรฐานเดียวกัน คือ ต้องใช้ตามลำดับที่ของบัญชีเดิม ไม่อาจดำเนินการเพื่อจัดทำบัญชีขึ้นใหม่ ประกอบกับการวินิจฉัยเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้บัญชี ก.อบต.ก็ได้กำหนดให้ การใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของส่วนราชการอื่นจะต้องเป็นไปตามลำดับที่ของบัญชีเดิมเป็นสำคัญ

การวินิจฉัยกรณีในทำนองเดียวกันนี้ อ.ก.อบต.โครงสร้างและก.อบต.ได้มีแนวทางให้ ดังนี้

- ก.อบต.ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๑ ได้วินิจฉัยกรณี การบรรจุแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้ โดยการใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้จากการท้องท่วง ทบวง กรมอื่นขององค์การบริหารส่วนตำบลแสนตอ จังหวัดอุดรธานี ซึ่งได้วางหลักการเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันให้กับการขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของส่วนราชการอื่น ให้พิจารณาเรียกบรรจุเรียงตามลำดับที่ผู้สอบแข่งขันได้

- ก.อบต.ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ ได้รับทราบมติของ อ.ก.อบต.โครงสร้าง กรณีจังหวัดร้อยเอ็ดขอหารือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของสำนักงานเลขานุการสภาพแทนรายภูมิ โดยจะบรรจุผู้สอบแข่งขันได้ในลำดับที่ ๙ โดยผู้ที่สอบแข่งขันได้ลำดับที่ ๕-๘ ยังไม่ได้รับการบรรจุ ซึ่งพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวไม่เป็นไปตามประกาศหลักเกณฑ์การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุเป็นพนักงานส่วนตำบลที่กำหนดให้การเรียกบรรจุและแต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้

- ก.อบต.ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้รับทราบมติของ อ.ก.อบต.โครงสร้าง กรณีขอหารือของจังหวัดพะเยา ที่ได้ขอหารือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลปัวรัง ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของกรมทางหลวงชนบท โดยกรมทางหลวงชนบทได้จัดส่งรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้จำนวน ๑๐ ราย โดยมีผู้มารายงานตัวจำนวน ๓ ราย เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลปัวรังประเมินเพื่อคัดเลือก ซึ่กครั้งหนึ่ง ซึ่งสำนักงาน ก.อบต.ได้มีหนังสือแจ้งแนวทางปฏิบัติการกรณีดังกล่าวแล้ว ตามหนังสือ สำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๐๒ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งการที่กรมทางหลวงชนบทได้ ส่งผู้สอบแข่งขันมารายงานตัวจำนวน ๓ คน เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลปัวรังคัดเลือกใหม่ เป็นการดำเนินการไม่ชอบตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

ดังนั้น การใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจังหวัดอุดรธานี เขต ๒ เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลที่ไม่เป็นตามลำดับที่ของบัญชีเดิมจึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ประธุโธ เหมทานนท์)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๗๑๓



ที่ มท ๐๘๐๙๙/๗๗๗

สำนักงาน ก.อ.บ.ต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง หารือการบรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้เป็นพนักงานส่วนตำบล

เรียน ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดเพชรบูรณ์

ข้างต้น ๑.หนังสือจังหวัดเพชรบูรณ์ ด่วนที่สุด ที่ พช ๐๐๓๓/๒/๑๗๗๗ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๑.หนังสือจังหวัดเพชรบูรณ์ ด่วนที่สุด ที่ พช ๐๐๓๓/๒/๔๓๔ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕

๒.หนังสือจังหวัดเพชรบูรณ์ ที่ พช ๐๐๓๓/๒/๔๓๓/๓ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕

ตามที่ จังหวัดเพชรบูรณ์ขอหารือกรณีการขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษาจังหวัดอุดรธานี เขต ๒ ซึ่งได้มีการจัดทำบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ขึ้นใหม่ โดยการสอบคุณภาพมัธยม ใจเพื่อไปเข้าบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ในบัญชีอื่นอีกบัญชีหนึ่งแล้วให้หน่วยงานหรือส่วนราชการอื่นขอใช้ จึงขอหารือว่ากรณีดังกล่าวจะชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ เนื่องจากตามระเบียบกำหนดให้ต้องเรียกบรรจุและ แต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ รายละเอียดตามหนังสือที่ข้างต้น นั้น

สำนักงาน ก.อ.บ.ต.ขอเรียนว่า ก.อ.บ.ต.ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหารือดังกล่าวเป็นกรณีเกี่ยวกับการขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ กระทรวง ทบวง กรมอื่น เพื่อมาบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบล ซึ่งกำหนดให้การบรรจุแต่งตั้งจัดตั้งเป็น ตำแหน่งเดียวกันกับตำแหน่งที่จะบรรจุเข้ารับราชการและต้องเรียกบรรจุแต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชี ผู้สอบแข่งขันได้ แต่กรณีสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจังหวัดอุดรธานี เขต ๒ มีการขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ โดยนำรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้ในบัญชีหนึ่งไปเข้าบัญชีเป็นผู้สอบแข่งขันได้ในบัญชีอื่นอันเป็นเหตุให้ลำดับที่ของ ผู้สอบแข่งขันได้ไม่เป็นไปตามลำดับที่ของบัญชีเดิม โดยสำนักงาน ก.ค.ศ. ได้แจ้งว่าเป็นการดำเนินการตาม หลักเกณฑ์ที่สำนักงาน ก.ค.ศ. กำหนด ตามหนังสือสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ ศธ ๐๒๐๖.๕/๙๓๒ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ นั้น การที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจังหวัดอุดรธานี เขต ๒ ได้ดำเนินการจัดทำบัญชี ผู้สอบแข่งขันได้ขึ้นใหม่โดยมีการสอบคุณภาพมัธยม ใจนั้น ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ค.ศ.กำหนดแต่ ไม่เป็นไปตามเจตนาหมายของการใช้บัญชีที่ ก.อ.บ.ต.กำหนด คือ การอนุญาตให้ใช้บัญชีจะต้องเป็นไปตาม ลำดับที่ เพื่อให้เป็นไปตามหลักความรู้ความสามารถที่ผู้อยู่ลำดับต้นสมควรได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นลำดับ ก่อนลำดับสุดท้าย อีกทั้ง การกำหนดให้ใช้บัญชีตามลำดับที่ นั้น เป็นมาตรการป้องกันการทุจริตเรียกรับ ผลประโยชน์ในการบรรจุแต่งตั้ง โดยที่หลักการดังกล่าวมีผลบังคับใช้กับองค์กรบริหารส่วนตำบลและ ก.อ.บ.ต.จังหวัด จึงเห็นว่าการใช้บัญชีของส่วนราชการอื่นก็ยอมอยู่ภายใต้มาตรฐานเดียวกัน คือ ต้องใช้ ตามลำดับที่ของบัญชีเดิม ไม่อาจดำเนินการเพื่อจัดทำบัญชีขึ้นใหม่ ประกอบกับการวินิจฉัยเกี่ยวกับการ อนุญาตให้ใช้บัญชี ก.อ.บ.ต. ก็ได้กำหนดให้ การใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของส่วนราชการอื่นจะต้องเป็นไป ตามลำดับที่ของบัญชีเดิมเป็นสำคัญ

การวินิจฉัยกรณีในทำนองเดียวกันนี้ อ.ก.อบต.โครงสร้างและก.อบต.ได้มีแนวทางให้ ดังนี้

- ก.อบต.ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๑ ได้วินิจฉัยกรณี การบรรจุแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้ โดยการใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้จากกระทรวง ทบวง กรมอื่นขององค์การบริหารส่วนตำบลแสนตอ จังหวัดอุตรดิตถ์ ซึ่งได้วางหลักการเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันไว้ว่า การขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของส่วนราชการอื่น ให้พิจารณาเรียกบรรจุเรียงตามลำดับที่ผู้สอบแข่งขันได้

- ก.อบต.ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ ได้รับทราบมติของ อ.ก.อบต.โครงสร้าง กรณีจังหวัดร้อยเอ็ดขอหารือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเหนือเมือง ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนารายภูมิ โดยจะบรรจุผู้สอบแข่งขันได้ในลำดับที่ ๙ โดยผู้ที่สอบแข่งขันได้ลำดับที่ ๕-๘ ยังมิได้รับการบรรจุ ซึ่งพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวไม่เป็นไปตามประกาศหลักเกณฑ์การสอบแข่งขันเพื่อบรรจุเป็นพนักงานส่วนตำบลที่กำหนดให้การเรียกบรรจุและแต่งตั้งตามลำดับที่ในบัญชีผู้สอบแข่งขันได้

- ก.อบต.ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้รับทราบมติของ อ.ก.อบต.โครงสร้าง กรณีขอหารือของจังหวัดพะเยา ที่ได้ขอหารือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลนาปรัง ขอใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของกรมทางหลวงชนบท โดยกรมทางหลวงชนบทได้จัดส่งรายชื่อผู้สอบแข่งขันได้จำนวน ๑๐ ราย โดยมีผู้มารายงานตัวจำนวน ๓ ราย เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลประمهินเพื่อคัดเลือก ยึดครั้งหนึ่ง ซึ่งสำนักงาน ก.อบต.ได้มีหนังสือแจ้งแนวทางปฏิบัติการกรณีดังกล่าวแล้ว ตามหนังสือ สำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๑๐๒ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งการที่กรมทางหลวงชนบทได้ ส่งผู้สอบแข่งขันมารายงานตัวจำนวน ๓ คนเพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลนาปรังคัดเลือกใหม่ เป็นการดำเนินการไม่ชอบตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

ดังนั้น การใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาจังหวัดอุตรดิตถ์ เขต ๒ เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลที่ไม่เป็นตามลำดับที่ของบัญชีเดิมจึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ประสุทธิ์ หมathanon)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๑๓/